



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

ИЗХ. № 943
ГР. БУРГАС

09-06-2015

ДО
ИНЖ. ИВАН ЖАБОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СРЕДЕЦ
ГР. СРЕДЕЦ, ПЛ. „БЪЛГАРИЯ” № 8

Относно: Изработване на общ устройствен план на община Средец

УВАЖАЕМИ Г-Н ЖАБОВ,

I. По отношение на нормативната уредба по ЕО

ОУП на Община Средец попада в обхвата на областите (по-специално в област устройствено планиране), изброени в чл. 85, ал. 1 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), както и в обхвата на т. 11.1. на Приложение № 1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) и подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО), тъй като с проекта за ОУП се очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по **Приложения № 1 и № 2 на ЗООС**. Съгласно чл.82, ал.1 от ЗООС процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на плановете/измененията на плановете и завършва преди тяхното одобряване.

Екологичната оценка представлява нормативно изискваща се част към ОУП, като същата следва да бъде изготвена като част от ОУП, от колектив от експерти с ръководител, отговарящи и съобразяващи изискванията на чл. 16 от *Наредбата за ЕО*.

На основание чл. 81, ал. 3 от *ЗООС*, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на ОУП, като **становището по ЕО е задължително условие за последващо одобряване на плана**.

За стартиране и провеждане на процедурата по ЕО, в т.ч. ОС, следва да е налично действителното възлагане/допускане на изработването на ОУП.

II. По отношение на нормативната уредба по биологичното разнообразие

Проектът на ОУП подлежи и на оценка за съвместимостта (ОС) му с предмета и целите на опазване защитените зони, която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал.1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*.

Националната екологична мрежа е изградена от защитени територии по смисъла на Законът за защитените територии /ЗЗТ/ и защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/. За защитените територии, попадащи в границите на защитени зони, се прилага Закона за защитените територии.

В териториалният обхват на община Средец, попадат изцяло или части от следните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и защитени територии по смисъла на Закона за защитени територии (ЗЗТ):

- Защитена местност /ЗМ/ „Находище на див божур в м. Царски кладенец“, обявена със Заповед №РД-1020/28.12.2001 г. на МОСВ, ДВ бр.16/2002 г.
- ЗМ „Пладнището“, обявена със Заповед №170/16.02.1990 г. на Държавен комитет за опазване на околната среда, ДВ бр.18/1990 г.;
- ЗМ „Невестин гроб“, обявена със Заповед 180/№170/16.02.1990 г. на Държавен комитет за опазване на околната среда, ДВ бр.18/1990 г.;
- ЗМ „Белия камък“, обявена със Заповед №РД-180/08.07.1994 г. на МОС, ДВ бр.58/1994 г.;
- природна забележителност /ПЗ/ „Големия камък“, обявена със Заповед №4051/29.12.1973 г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, ДВ бр. 29/1974 г.;
- ПЗ "Долмен в м. Паша дере", обявена със Заповед №4051/29.12.1973 г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, ДВ бр. 29/1974 г.;
- ПЗ "Долмен в м. Влахов дол", обявена със Заповед №4051/29.12.1973 г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, ДВ бр. 29/1974 г.;
- ПЗ "Долмен в м. Лозенски дол", обявена със Заповед №4051/29.12.1973 г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, ДВ бр. 29/1974 г.;
- ЗЗ BG0000513 "Войнишки бакаджик" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.);
- ЗЗ BG0000219 „Дервентски възвишения 2“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.);
- ЗЗ BG0002066 „Западна Странджа“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-533/2010г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.52/2010 г.), Изм. Заповед № РД-83/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- ЗЗ BG0000271 „Мандра-Пода“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-131/2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.23/2012 г.);
- ЗЗ BG0000271 „Мандра-Пода“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 802/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 107/2007 г.);
- ЗЗ BG0000198 „Средецка река“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 07/2007 г.);
- ЗЗ BG0002040 „Странджа“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-802/2008 г., на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.106/2008 г.), изм. със Заповед № РД-75/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013г.);
- ЗЗ BG0001007 „Странджа“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение на Министерския съвет № 122/21.09.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменена с Решение на Министерския съвет №660/01.11.2013 г. (ДВ, бр. 97/2013 г.);
- ЗЗ BG0000230 „Факийска река“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет .

Извършената проверка за допустимост на ОУП на община Средец по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал.2, ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

1. Предвижданията на ОУП на община Средец са допустими за осъществяване при условие, че не влизат в противоречие със забраните, въведени с посочените по-горе заповеди за обявяване на защитените зони за опазване на дивите птици;

2. Съгласно становище от Басейнова дирекция в Черноморски район /с изх. № 05-10-97/2 от 22.05.2015г./, планът е **допустим** спрямо заложените в Плана за управление на водите в Черноморски басейнов район (ПУРБ) цели и мерки за постигане на добро състояние на водните тела, при условие да няма допълнително замърсяване на водните тела и при спазване на посочените условия, произтичащи от Закона за водите.

След запознаване с приложената информация и на основание чл. 36, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при което се установи, че **планът има вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, **поради следните мотиви:**

1. Предвижданията на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, хранителни, места за почивка) на видове животни, вкл. птици, предмет на опазване в зоните, в резултат на усвояване на нови територии при създаване на нови урбанизирани територии. Има вероятност от:

- пряко унищожаване и/или увреждане на части от защитените зони в обхват на ОУП;

- фрагментиране на природните местообитания и местообитания на видовете, предмет на опазване в ЗЗ от изграждането и експлоатацията на евентуалната нова инфраструктура;

- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, в т.ч. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синатропни видове;

- различно по продължителност и интензитет безпокойство на животните, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;

- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове, както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменение в характеристиките на местообитанията им;

- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати;

- изразен бариерен ефект при различните типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори;

2. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат на сумарното въздействие на различни планове, програми, проекти/инвестиционни предложения предвидени с ОУП, както и осъществените, одобрени, нереализирани до момента или планирани други планове, програми, проекти/инвестиционни предложения.

На основание на гореизложеното и съгласно чл. 34, ал.1 от Наредбата за ОС, към доклада по ЕО, като отделно приложение, трябва да се представи доклад за оценка за степента на въздействие (ДОСВ) на проекта за ОУП върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони.

III. Изисквания към обхвата, обема и съдържанието на оценката:

Докладът за оценката на степента на въздействие следва да бъде структуриран по изискванията на чл. 23, ал. 2 от Наредбата за ОС. При определяне на същността и степента на въздействие на планът да бъдат съблюдавани критериите на чл. 22 от същата Наредба, като се вземе предвид следното:

1. Да се направи подробна анотация на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и т.н.т;

2. При определяне на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост, плътност на популациите), предмет на опазване в ЗЗ. Оценките следва да бъдат разгледани в паралел с предствеността на местообитанието/вида в конкретните защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло, т.е. конкретни предвиждания от ОУП (устройствена зона, елемент на инфраструктурата и пр.), каква площ от конкретно природно местообитание/местообитание на вид засягат в съответна зона и какъв процент от него унищожават и/или увреждат или пък повлияват благоприятно. Алгоритъмът на изчисленията трябва да бъде обяснен, разбираем и проследим, представен и в табличен и в текстови вид.

3. Кумулативните въздействия да бъдат изследвани и анализирани в съответствие с §3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС, като за защитените зони, попадащи частично на територията на общината се вземат предвид ППП/ИП на териториите на общините, съседни на община Средец.

4. Да бъдат предложени и оценени алтернативни варианти/решения по смисъла на §3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС.

5. Да се опишат и анализират мерки (смекчаващи) за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на очаквани неблагоприятни въздействия, които да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на проекта за ОУП и които да са специфични по отношение на идентифицираните въздействия.

6. Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване, особено собствени полеви проучвания (интензивност, времетраене, резултати);

7. Крайните изводи/заключения относно степента на въздействие върху защитените зони и предмета на опазване в тях да произтичат от направените в ДОСВ изводи при разглеждането и оценката на конкретните въздействия на отделните елементи на ОУП върху отделен вид, негово местообитание или природно местообитание, включително и оценката на кумулативното въздействие.

8. Към ДОСВ да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител, който да визуализира конкретните предвиждания на ОУП спрямо ключовите по смисъла на §3, т. 2 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС елементи на защитените зони.

Оценката за степента на въздействие върху защитените зони, следва да се извърши от експерти с компетентност в областта на опазване на местообитанията и видовете, включени в приложения № 1 и 2 от Закона за биологичното разнообразие, отговарящи на изискванията на чл.9, ал.1 от Наредбата за ОС. Към доклада да се приложат документите, удостоверяващи изискванията и обстоятелствата по чл. 9 от Наредбата за ОС.

На интернет страницата на Министерство на околната среда и водите, адрес <http://natura2000.moew.government.bg> е публикувана актуална информация за предмета и

целите на опазване на съответните защитени зони, попълнени стандартни формуляри с данни и оценки, заповеди за обявяване (когато има издадени), картен материал и координатен регистър на границите на зоните, която по този начин се предоставя на възложителя съгласно чл. 36, ал. 6, т. 4 от Наредбата за ОС и следва да бъде използвана от експертите, изготвящи ДОСВ.

9. В представената информация липсва информация за защитените територии, попадащи в границите на защитените зони. От етапа на изготвяне на ОУП на Община Средец не може да се прецени допустимостта на предвижданията му спрямо защитените територии по смисъла на ЗЗТ.

Във връзка с горното следва:

- Да се отразят границите на защитените територии в графичния материал към ОУП, който да се представи към доклада по ОС;
- Предвижданията на ОУП да се съобразят с режима на опазване, определен със заповедите за обявяване на ЗТ;
- При определянето на териториите публична общинска собственост и режима на тяхното устройство в ОУП да се вземе предвид разпоредбата на чл.10, ал.1 от ЗЗТ.

ИНЖ. ТАНЯ МАНОЛОВА
И.Д. ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС



